



COMUNE DI MISILMERI

Citta' Metropolitana di Palermo

Deliberazione del Consiglio Comunale

Con Immediata esecuzione

COPIA

N. 36 del registro

Data 12 dicembre 2019

Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, c. 1, lett. a) d. lgs. 267/2000 derivante da Decreto Ingiuntivo n. 47/2019 del 18/2/2019 R.G. n. 454/2019 dichiarato provvisoriamente esecutivo il 15 febbraio 2019.

L'anno duemiladiciannove, il giorno dodici del mese di dicembre, alle ore 18:35 e segg., nella sala delle adunanze consiliari di questo Comune, alla seduta di prosecuzione, disciplinata dall'art.30 della L.R. n.9/86, quale risulta sostituito dall'art.21 della L.R. n.26/93, in sessione ordinaria, che é stata partecipata ai consiglieri nei modi e termini previsti dalle disposizioni di legge vigenti nella Regione Siciliana, risultano all'appello nominale:

1) Bonanno Giuseppe	Assente	11) Paganelli Giulia	Assente
2) Cerniglia Filippo	Assente	12) Pavone Gianluca	Assente
3) Cocchiara Agostino	Presente	13) Romano Vincenzo	Presente
4) Cusimano Marika	Assente	14) Sanci Pietro	Presente
5) D'Acquisto Rosalia	Presente	15) Strano Giusto	Assente
6) Ingrassia Antonino	Assente	16) Tripoli Roberta	Assente
7) La Barbera Francesco	Assente	17) Tripoli Salvatore	Presente
8) Lo Burgio Dalia	Presente	18) Tubiolo Antonino	Presente
9) Lo Franco Giusto	Assente	19) Vicari Giovanna	Presente
10) Montadoni Alessandra	Presente	20) Vicari Stefano	Presente

PRESENTI N. 10

ASSENTI N. 10

Risultato legale il numero degli intervenuti, ai sensi del citato comma dell'art.30 della L.R. n.9/86, e successive modificazioni, assume la presidenza la dott.ssa Rosalia D'Acquisto, nella qualità di Presidente del Consiglio Comunale.-

Assiste il Segretario Generale del Comune dott.ssa Rosalia Di Trapani.

Il Responsabile dell'Area 3 Sociale e Informatica

Premesso che:

- il testo unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;

- nell'ordinamento degli enti locali la disciplina del riconoscimento dei debiti fuori bilancio è affidata all'art 194 d. lgs. 18.08.2000 n. 267 (TUEL) che individua, con elencazione ritenuta tassativa, le tipologie di debiti che, pur generate al di fuori delle predette regole giuscontabili, possono essere ammesse alla procedura del riconoscimento e così essere regolarizzate in contabilità;

Considerato che:

- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del consiglio comunale;

- l'art 194, comma 1, lett. a) del d. lgs. 267/00 prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;

Considerato altresì, che nel caso di debiti derivanti da sentenza esecutiva il significato del provvedimento del consiglio non è quello di riconoscere la legittimità del debito che si impone all'ente in virtù della forza imperativa del provvedimento giudiziale, tanto che il consiglio non ha alcun margine di valutazione sulla legittimità degli stessi, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso e di verificare la necessità di adottare provvedimenti di riequilibrio finanziario;

Atteso che nel caso di cui alla presente deliberazione:

- 1) il 28/02/2017 l'INPS ha pubblicato l'Avviso di richiesta di manifestazione di interesse all'adesione al Progetto Home Care Premium 2017, rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) o, in caso di inerzia degli ATS, agli enti pubblici istituzionalmente competenti alla gestione convenzionata di servizi socio-assistenziali;
- 2) il programma si concretizza nell'erogazione da parte dell'Istituto di contributi economici mensili per permettere ai beneficiari di usufruire di prestazioni prevalenti ed integrative;

- 3) che in data 10/05/2017 è stato sottoscritto un Accordo di Programma dal Rappresentante Legale del Distretto 36 e dal Dirigente Regionale INPS gestione ex INPDAP, per la gestione di progetti innovativi e sperimentali di assistenza domiciliare “Home Care Premium 2017, ai sensi dell'art.15 della legge 241/1990”;
- 4) per l'assolvimento delle azioni a carico dell'Ente convenzionato, sono state individuate n. 2 assistenti sociali dipendenti del Comune di Misilmeri, iscritte all'Albo Professionale, necessarie alla realizzazione del Progetto nella qualità di case manager che hanno avuto il compito di effettuare le valutazioni dei bisogni socio assistenziali dei beneficiari del progetto e la conseguente definizione del programma personale socio-assistenziale;
- 5) ai sensi dell'art. 6, comma 1, dell' Accordo di Programma, l'INPS corrisponderà a questo Ente, euro 200,00 per ogni utente rispetto al quale è avvenuta la prima valutazione dello stato di bisogno da liquidare in favore dei case manager;
- 6) secondo il cronoprogramma INPS le attività di gestione dei case manager sono state concluse il 15 giugno 2017;
- 7) il 22 giugno 2017 è entrato in vigore il d.lgs 75/2017, il quale all'art. 23 comma 2, prevede che a decorrere dal 1 gennaio 2017, l'ammontare complessivo del fondo delle risorse decentrate non può essere superiore al corrispondente importo determinato per l'anno 2016;
- 8) per effetto di quanto stabilito dal citato d.lgs. 75/2017, le risorse per liquidare le prestazioni effettuate dalle Assistenti Sociali del Comune di Misilmeri nell'ambito del progetto HCP 2017, ammontanti a € 22.980,00, non possono transitare per il fondo delle risorse decentrate in quanto si viene a determinare il superamento dell'importo complessivo del fondo determinato per l'anno 2016;
- 9) per ottenere indicazioni operative questo Ente, con PEC prot. 26088 del 29 agosto 2017, ha posto specifico quesito all'A.R.A.N.;
- 10) l'Agenzia per la Rappresentanza negoziale delle Pubbliche Amministrazioni, con nota prot. 7001/2017 del 22 settembre 2017 allegata, nel prospettare che l'eventuale riconducibilità della fattispecie in esame all'art. 4 comma 4 del CCNL del 5/10/2001 si traduce in problematiche inerenti alla definizione dell'esatta portata applicativa della norma (legge 449/1997), evidenzia che il quesito va sottoposto al Dipartimento della Funzione Pubblica o al Ministero dell'Economia e delle Finanze, istituzionalmente competenti in materia di interpretazione delle norme concernenti il rapporto di lavoro;
- 11) con PEC prot. n. 29909 del 26 settembre 2019 è stato rivolto al Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione – Dipartimento della Funzione Pubblica, analogo quesito;
- 12) il Ministero interpellato non ha riscontrato, nonostante un successivo sollecito, la predetta nota;
- 13) con richiesta di parere ai sensi dell'art.7 comma 8 della legge 131/2003, prot. n. 34736 del 16/10/2018, il Sindaco di questo Ente ha rivolto istanza alla Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Regione Siciliana, articolata in tre quesiti: 1) se le somme corrisposte dall'Inps al Comune per lo svolgimento delle attività previste dal suddetto Accordo siano da considerarsi salario accessorio per il personale impegnato nel servizio; 2)

se a tali risorse si applica il limite previsto dall'art.23, comma 2 del decreto legislativo n. 75/2017; 3) se il percorso ermeneutico seguito dalle Sezioni Riunite della Corte con la deliberazione n. 51/CONTR/2011 possa essere applicato anche a detti compensi;

- 14) con deliberazione n. 209/2018/PAR del 31/10/2018, la Sezione di Controllo per Regione Siciliana della Corte dei Conti, pur ritenendo ammissibile sotto il profilo soggettivo la predetta richiesta ne dichiara l'inammissibilità sotto quello oggettivo, atteso che le problematiche attinenti la contabilità pubblica sottoposte allo scrutinio, costituiscono concreta applicazione di un accordo di programma stipulato tra il Comune di Misilmeri e l'INPS, e pertanto sfuggono ai caratteri di astrattezza e generalità che deve sempre contraddistinguere la richiesta di parere sottoposta alla Corte dei Conti;
- 15) con Decreto Ingiuntivo n. 47/2019 del 18/2/2019 R.G. n. 454/2019 dichiarato provvisoriamente esecutivo il 15/2/2019, è stato intimato al sindaco pro-tempore, nella qualità di rappresentante legale dell'Ente, il pagamento della somma di € 22.980,00, oltre € 540,00 per spese legali, 118,50 per spese anticipate oltre spese generali nella misura del 15%, C.P.A. e I.V.A.;
- 16) con nota acclarata al protocollo generale n. 88698 del 11/3/2019, le Assistenti Sociali dott.ssa Russo e dott.ssa Salerno, unitamente all'avv. Alessandro Duca, rinunciano espressamente alle spese legali per € 540,00, alle spese anticipate per € 118,50 oltre alle spese generali nella misura del 15%, C.P.A. e I.V.A.;

Dato atto che il Funzionario Responsabile dell'Area 3 ha proceduto, con propria determinazione n. 67/A3 del 18 marzo 2019, alla immediata liquidazione, sia pur parziale, del predetto decreto ingiuntivo, mediante l'utilizzo delle somme già impegnate con propria determinazione n. 286/A3 del 29/12/2017 e conservate a residuo, ammontanti a € 17.800,00 (principio contabile n. 2 punto 103), al fine di evitare il verificarsi di conseguenze dannose per l'Ente per il mancato pagamento nei termini previsti, e di sottoporre successivamente il riconoscimento del debito fuori bilancio al Consiglio Comunale);

Ritenuto dover procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio al fine di ricondurre nell'alveo della contabilità pubblica la fattispecie di che trattasi;

Preso atto dei pareri formulati sulla proposta di deliberazione in relazione al disposto di cui agli artt. 53 e 55, comma 5, della legge 8/6/1990, n.142 recepiti dall'art. 1, comma 1, letto i), della legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48, dell'art. 13 della l.r. 3 dicembre 1991, n. 44 e degli artt. 49, 147 bis, comma 1 e 153, comma 5, del decreto legislativo n° 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i;

Visto l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002 (legge finanziaria 2003) che ha disposto che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della corte dei conti.

Dato atto che il riconoscimento del debito sopra menzionato non altera l'equilibrio del bilancio, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni in quanto le somme a copertura sono state inserite nel bilancio di previsione 2019/2021 approvato con delibera di CC. n. 16 del 15.07.2019;

Visto il parere del collegio dei revisori dei conti reso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL;

Propone

1. Riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio indicato in premessa per un importo complessivo pari a € **22.980,00** derivante da sentenza;

2. Prendere atto che la predetta somma ha trovato parzialmente copertura finanziaria, per un ammontare di € **17.800,00**, sui seguenti impegni:

-per € **13.454,27** sull'impegno n. 3011/2017 - intervento cod. 0110101 cap. PEG 323 art.1;

-per € **3.202,12** sull'impegno n. 3012/2017 assunto sull'intervento cod. 0110101 cap. PEG 323 art.4;

-per € **1.143,61** sull'impegno n. 3013/2017 assunto sull'intervento cod. 0110101 cap. PEG 323 art.6,

assunti con determinazione del responsabile del Servizio n. 286/A3 del 29/12/2017 (con la quale si è proceduto a liquidare la somma lorda di € **6.727,135** pro-capite rispettivamente in favore delle AA.SS. Russo e Salerno e ad assolvere gli oneri relativi a CPDEL per € **1.601,06** pro-capite, e IRAP per € **571,805** pro-capite – totale € **17.800,000**) e che pertanto occorre assumere impegno di spesa di € **5.180,00** atteso che la restante quota di debito ha un impatto figurativo nel relativo stato di previsione, dando atto che con successivo separato provvedimento si provvederà a liquidare rispettivamente in favore delle AA.SS. Russo e Salerno la somma lorda di € **1.957,67** pro-capite e ad assolvere gli oneri relativi a CPDEL per € **465,925** pro-capite, e IRAP per € **166,40** pro-capite, totale € **5.180,00**;

3. Procedere per l'impegno di spesa, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del D. Lgs.23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, della somma complessiva di € **5.180,00** in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza, secondo quanto segue:

- per € **3.915,34** sull'intervento cod. 1202101 cap. PEG 323 art.1 "Compensi quale contributo al personale che partecipa al progetto Home Care Premium 2017" del corrente esercizio finanziari che presenta uno stanziamento di pari importo interamente disponibile;

- per € **931,85** sull'intervento cod. 1202101 cap. PEG 323 art.1 "CPDEL su compensi quale contributo al personale che partecipa al progetto Home Care Premium 2017" del corrente esercizio finanziari che presenta uno stanziamento di pari importo interamente disponibile;

- per € **332,80** sull'intervento cod. 1202101 cap. PEG 323 art.1 "IRAP su compensi quale contributo al personale che partecipa al progetto Home Care

Premium 2017” del corrente esercizio finanziari che presenta uno stanziamento di pari importo interamente disponibile;

4. Trasmettere il presente provvedimento alla sezione giurisdizionale della corte dei conti per la regione siciliana, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L 289/2002;

5. Dare atto che la presente deliberazione consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio verrà allegata, in copia, al rendiconto della gestione in corso ai sensi dell'articolo 193, comma 2, del d. lgs. 267/2000;

6. Dare altresì atto che il riconoscimento del debito sopra menzionato non altera l'equilibrio del bilancio, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni in quanto le somme a copertura sono state inserite nel bilancio di previsione 2019/2021 approvato con delibera di CC. n. 16 del 15.07.2019;

7. Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza della sua attuazione rive niente dal già ritardato pagamento produttivo di danni.-

Misilmeri 22.11.2019

Il proponente

F.to:dott. Domenico Tubiolo

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli artt. 53 della L. 142/90, come recepita dall'art. 1 della L.r. 48/91, 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/00 parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Misilmeri, 22.11.2019

Il Responsabile dell'Area 3
F.to:dott. Domenico Tubiolo

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 53 della L.142/90, come recepito dall'art. 1 della L.r. 48/91, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/00, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D.Lgs. 267/00).

Pre-imp.n.1392 del 2019

Misilmeri, 27.11.2019

Il Responsabile sostituto f.f. dell'Area 2 "Economico-finanziaria"
F.to:dott.ssa Francesca Politi

Il **Presidente** pone in trattazione il punto iscritto all'odg. avente ad oggetto: «Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, c. 1, lett. a) d. lgs. 267/2000 derivante da Decreto Ingiuntivo n. 47/2019 del 18/2/2019 R.G. n. 454/2019 dichiarato provvisoriamente esecutivo il 15 febbraio 2019».

Si dà atto che in aula risultano presenti 10 consiglieri, assenti 10 (Bonanno Giuseppe, Cerniglia Filippo, Cusimano Marika, Ingrassia Antonio, La Barbera Francesco, Lo Franco Giusto, Paganelli Giulia, Pavone Gianluca, Strano Giusto, Tripoli Roberta).

Il Consiglio Comunale

Preso in esame la proposta di deliberazione che precede, avente ad oggetto: «Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, c. 1, lett. a) d. lgs. 267/2000 derivante da Decreto Ingiuntivo n. 47/2019 del 18/2/2019 R.G. n. 454/2019 dichiarato provvisoriamente esecutivo il 15 febbraio 2019», predisposta dall'unità organizzativa responsabile del relativo procedimento;

Rilevato che la predetta proposta é completa dei pareri favorevoli espressi dai soggetti di cui all'art.53 della legge 8.6.1990, n.142, recepito dall'art.1, comma 1, lettera i), della L.R. 11.12.1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 della legge 23.12.2000, n.30, e precisamente:

-dal dott. Domenico Tubiolo, responsabile dell'area 3, in ordine alla regolarità tecnica;

-dalla dott.ssa Francesca Politi, responsabile sostituto f.f. dell'area 2, in ordine alla regolarità contabile;

Visto il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori in data 03/12/2019 (verbale n. 27) assunto al protocollo al n. 40506;

-Visto l'esito della votazione espressa per alzata e per seduta sulla proposta di deliberazione che ha dato il seguente risultato, accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori in precedenza nominati:

Presenti	10	
Voti favorevoli	10	

Delibera

– di approvare la proposta di deliberazione, avente per oggetto: «Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, c. 1, lett. a) d. lgs. 267/2000 derivante da Decreto Ingiuntivo n. 47/2019 del 18/2/2019 R.G. n. 454/2019 dichiarato provvisoriamente esecutivo il 15 febbraio 2019», il cui testo si intende qui appresso interamente ritrascritto.-

Successivamente così come proposto dall'ufficio, con successiva votazione espressa per alzata e per seduta, il cui esito viene accertato e proclamato dal

Presidente con l'assistenza degli scrutatori in precedenza nominati su 10 consiglieri presenti, con 10 voti favorevoli;

Dichiara la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12 comma 2 della L.R.44/91.

Letto, approvato e sottoscritto.-

IL PRESIDENTE

F.to: dott.ssa Rosalia D'Acquisto

IL CONSIGLIERE ANZIANO

F.to: sig. Pietro Sanci

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to: dott.ssa Rosalia Di Trapani

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

in data odierna perchè dichiarata immediatamente eseguibile

in data _____, decorsi dieci giorni dalla pubblicazione

Misilmeri, li 12.12.2019

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to: dott.ssa Rosalia Di Trapani

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo
dalla residenza municipale li 13.12.2019

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

**Affissa all'albo pretorio on line dal 13.12.2019 al 28.12.2019
nonché nella sezione "Pubblicazione L.r.11/2015"
Defissa il 29.12.2019**

IL MESSO COMUNALE

Il Segretario Generale del Comune,

CERTIFICA

su conforme relazione del messo incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente deliberazione é stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi a partire dal giorno 13.12.2019, senza opposizioni o reclami, nonché nella sezione "Pubblicazione L.r.11/2015".

Misilmeri, li

IL VICE SEGRETARIO GENERALE