

COMUNE DI MISILMERI (Provincia di Palermo)

COLLEGIO DEI REVISORI

Oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell’articolo 194 c. 1 lett.a) D.Lgs 267/2000 derivante da decreto ingiuntivo n. 1445/17 del 07/12/2017 provvisoriamente esecutivo , emessa da Tribunale di Termini Imerese nel giudizio Consorzio Tartaruga”.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Premesso che:

Il Collegio dei Revisori dei Conti ha ricevuto richiesta di parere di cui all’oggetto;

ESAME DEI FATTI

In data 07/12/2017 il Tribunale di Termini Imerese ha emesso il decreto ingiuntivo n. 1445/17, munito di formula esecutiva, per un importo di euro 29.733,65, il decreto ingiuntivo dichiarato immediatamente esecutivo è stato notificato in data 18/01/2018 mentre in data 28/06/2018 ricevuto e protocollato al n. 22361 veniva acquisito atto di precetto da cui scaturivano ulteriori spese per euro 4.276,58.

In data 06 agosto 2018 il funzionario dell’Area con determinazione 152/A3 ha provveduto al pagamento dell’importo che scaturiva dalla sentenza e dall’atto di precetto senza un primo riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio in virtù della sentenza 2/2018 Corte dei Conti Campania che in difformità a quanto pronunciato dalla Corte dei Conti Sicilia ha deliberato la possibilità per l’Ente di pagare le somme scaturenti da sentenza prima del riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio

PRESO ATTO

Che l’articolo 194 del D.Lgs 267/2000 dispone che con deliberazione consiliare gli Enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti dalle fattispecie previste nel medesimo articolo;

Che ad oggi risulta approvato da parte dell’organo consiliare il bilancio di previsione 2018/2020;

Che in base agli elementi forniti, è stata accertata l’esistenza del debito fuori bilancio di che trattasi relativamente alla spesa riconducibile, ai sensi dell’articolo 194 comma 1 lettera a) derivante da sentenza esecutiva .

Che le somme già pagate hanno trovato copertura finanziaria con impegno 2702

Tutto ciò premesso

VISTI

I pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati dai responsabili dell’area

SI ESPRIME – parere favorevole all'approvazione del debito fuori bilancio di che trattasi.

A trasmettere, in virtù di quanto previsto dall'art. 23, comma 5°, della legge 289/2002, il provvedimento di riconoscimento di debito fuori bilancio alla Procura Regionale della Corte dei Conti;

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dalle Glorie di Jozef
[Signature]
[Signature]

Avv. Mauro Scirè
Patrocinante in Cassazione
avvmauroscire@libero.it – avvmauroscire@pec.it
Via Abruzzi, 10 – 90144 PALERMO
Tel./fax 091-513633 – cell. 3393585594

A3

Consorzio Tartaruga Ar

ATTO DI PRECETTO

La Società Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga", con sede legale in Palermo, Via Umberto Giordano n.2, P.I. 05918060822, in persona del Legale Rappresentante, Dr. Antonino Di Liberto, rappresentata e difesa dall'Avv. Mauro Scirè (SCRMRA72L25G273B- fax 091513633 – avvmauroscire@pec.it) giusta procura in calce al ricorso monitorio portante R.G. 3885/2017, notificato in data 18/1/18 con pedissequo D.I. n°1445/17, reso dal Tribunale di Termini Imerese

PREMESSO

Che a seguito di procedimento monitorio portante R.G. n°3885/2017, il Tribunale di Termini Imerese ordinava con D.I. n°1445/17 del 7/12/17, al Comune di Misilmeri, in persona del Sindaco pro tempore, il pagamento della somma di €.29.733,65, in favore della Società Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga", oltre interessi moratori ed oltre le spese del monitorio, liquidate in €.1.305,00 per onorari ed €.286,00 per spese borsuali, oltre spese forfettarie nella misura del 15% sugli onorari ed oneri fiscali e contributivi nella misura legalmente dovuta.

Che detto D.I. n°1445/2017 del Tribunale di Termini Imerese veniva dichiarato provvisoriamente esecutivo e, come tale, munito di formula esecutiva, veniva notificato in data 18/01/18.

Che, nonostante siano trascorsi i termini di legge, il Comune di Misilmeri non ha ancora provveduto ad effettuare i dovuti pagamenti.

Tutto ciò ritenuto e premesso la Società Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga", in persona del legale rappresentante, come in atti rappresentata e difesa

INTIMA E FA PRECETTO

COMUNE DI MISILMERI		
★	28 GIU. 2018	★
PROT. N.	2256	CAT.
PASC.		RISP.

Al Comune di Misilmeri, in persona del Sindaco pro tempore, di pagare, entro e non oltre il termine di **giorni 10 dalla notifica** del presente atto di precetto, l'indilata somma di **€.34010,23**, come appresso specificata:

Sorte	€.29.733,65
Interessi ex d.lgs. n.231/02 al 22/06/2018	€.1.559,65
Onorari	€.1.305,00
Spese borsuali	€.286,00
Spese forfettarie al 15%	€.195,75
CPA 4%	€.60,03
IVA 22%	€.343,37
Diritti di cancelleria	€.26,96
Spese di notifica	€.40,20
Spese precetto	€.315,00
15% spese generali su precetto	€.47,25
CPA 4% precetto	€.14,49
IVA 22% precetto	€.82,88
TOTALE	€.34.010,23

Il tutto oltre gli ulteriori interessi moratori maturandi e la tassa di registrazione del D.I.1445/17 del 7 dicembre 2017, ancora in via di quantificazione da parte dell'Agenzia delle Entrate. Con avvertimento che, trascorso infruttuosamente il sopra assegnato termine, l'Intimante farà procedere ad esecuzione forzata sui beni del debitore.

Con l'avvertimento che il debitore può, con l'ausilio di un organismo di composizione della crisi o di un professionista nominato dal giudice, porre rimedio alla situazione di sovraindebitamento concludendo con i creditori un accordo di composizione della crisi o proponendo agli stessi un piano del consumatore;

Tanto per averne scienza e per ogni effetto di legge. Salvis iuribus.

Avv. Mauro Scire


Avv. Mauro Scirè
 Patrocinante in Cassazione
 vmauroscire@libero.it - avvmauroscire@pec.it
 Via Abruzzi, 10 - 90144 PALERMO
 Tel./fax 091-513633 - cell. 3393585594

COMUNE DI MISILMERI

★ 19 GEN. 2018 ★

 PROT. N. 1981 CAT.
 RASC. RISP.

ON.LE TRIBUNALE DI TERMINI IMERESE

RICORSO PER DECRETO INGIUNTIVO

La Società Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga", con sede legale in Palermo, Via Umberto Giordano n°2, P.I. 05918060822, in persona del Legale Rappresentante, Dr. Antonino Di Liberto, rappresentata e difesa dall'Avv. Mauro Scirè (SCRMRA72L25G273B - fax 091513633 - avvmauroscie@pec.it) giusta procura in calce, espone e chiede quanto appresso per la cui migliore intelligenza si premette:

La cooperativa Istante ha ad oggetto l'accoglienza e l'assistenza presso i propri locali "Centro antiviolenza e comunità mamma-bambino" di donne in difficoltà e minori "destinatari di decreto del Tribunale per i minorenni o di un provvedimento amministrativo dell'Amministrazione Comunale, presso le strutture residenziali".

La Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga" si impegna a garantire l'assistenza ed i servizi sociali secondo gli standard normativi del settore ex L.328/00, verso il corrispettivo mensile, anch'esso determinato dalla legislazione in materia.

Il Tribunale dei Minorenni di Palermo ha disposto, con rituali e formali decreti (all.2), il ricovero del minore beneficiario Siragusa Salvo, presso i locali della Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga", e della di Lui madre, Fontana Miriam Sefora, ponendo l'onere della retta di ricovero a carico del Comune di Misilmeri, in quanto domicilio di residenza (ex domicilio di soccorso) del soggetto beneficiario del provvedimento.

Il Comune di Misilmeri assumeva, seppur con ritardo, gli impegni di spesa relativi al pagamento dei mesi di marzo, aprile e maggio 2015 (all.9) ma, a tutt'oggi, non ha effettuato il pagamento delle mensilità relative ai successivi mesi di gennaio-febbraio-marzo-aprile-maggio-giugno-luglio-agosto dell'anno 2017, dovuti per l'assistenza prestata in favore del minore Salvo Siragusa e della di lui mamma, Sig.ra Miriam Sefora





Fontana. Oltre alla natura cogente del Decreto di inserimento reso dal Tribunale dei Minorenni di Palermo, si sottolinea che il servizio, in quanto residenziale, non può avere carattere di temporaneità e deve essere garantito, come statuiscono la L.R. 22/86 (legge quadro), la L.328/00, ed il D.P.R.S. 158/96, senza soluzione di continuità.

La contabilità è stata inoltrata regolarmente al Comune di Misilmeri, con ogni formalità prevista dalla legge (all.4).

Sono, altresì, allegati il registro delle presenze, dal quale si evince, giorno per giorno, la permanenza dei beneficiari nella struttura, nonché le relative fatture (all.4).

La primaria ed indispensabile fonte di sopravvivenza dei minori beneficiari del servizio e dei nuclei familiari ricoverati presso i locali della Cooperativa Sociale è costituita, pertanto, dal puntuale pagamento da parte della P.A. Comunale sulla quale grava l'onere della relativa retta di ricovero, in quanto domicilio di "soccorso" (oggi di residenza). Il ritardato o mancato pagamento è, conseguentemente, causa di gravissimo pericolo per la vita stessa dei minori ivi ricoverati, non potendo l'istante reperire altrove, o con altri mezzi, i fondi necessari per il sostentamento e le cure dei propri ospiti. Peraltro, la somma per il servizio è concretamente e rigidamente determinata dalla normativa regionale. Lo standard qualitativo del servizio è, poi, imposto, mediante patto di accreditamento, alla struttura ospitante dal Comune di Palermo (all.5) sul cui territorio opera il Consorzio Tartaruga ed il rispetto del prefato standard qualitativo prevede ed impone l'istituzione di precipui servizi e la presenza di specifiche figure professionali per garantire il corretto svolgimento dell'attività.

Per quanto precede, il Comune di Misilmeri è moroso, nei confronti della Ricorrente Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga", della somma di € 29.733,65 relativa alle rette dovute per il nucleo familiare inserito nella struttura "*Centro anti violenza e comunità mamma - bambino*" con provvedimento del Tribunale dei Minorenni, per i mesi di



PROVA
MAURO SCIRE' EMESSO
14/01/2017 15:00

gennaio-febbraio-marzo-aprile-maggio-giugno-luglio-agosto dell'anno 2017, come da prospetti contabili, nonché da fattura n. 4/17 del 2/2/7 e fattura n.25/17 del 26/9/17, allegati al presente ricorso e regolarmente e puntualmente trasmessi al Comune di Misilmeri (all.4).

Il ritardo nel pagamento della somma dovuta, sta cagionando alla Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga" gravissimi danni. Ci si chiede, infatti, come possa provvedere l'Istante alle necessarie cure per il minore e la di lui mamma, beneficiari del servizio, persino all'acquisto dei generi alimentari, dei prodotti medici e igienici di prima necessità, senza il pagamento della retta di ricovero.

Si rappresenta che la Cooperativa Sociale ha scopo socio-assistenziale e non ha fine di lucro (all.6).

Nella fattispecie, appare lapalissiano lo stato di necessità in cui versa l'Istante ed il grave, imminente, pericolo cui sono esposti i beneficiari ricoverati presso i locali di accoglienza della Cooperativa Sociale con provvedimento del Tribunale dei Minori, per cui si rende necessario l'immediato pagamento di quanto dovuto dalla P.A. Comunale e ciò in ragione della natura alimentare ed assistenziale delle prestazioni rese, rappresentando che la presente vicenda oltrepassa la soglia del normale stadio di "necessità ed urgenza", costituendo un vero e proprio caso di "ordine pubblico", per cui urge, provvedere all'emissione del decreto ingiuntivo in forma provvisoriamente esecutiva, in tempi brevissimi. Non manca, infine, di sottolineare come il mancato puntuale accredito delle somme, faccia sorgere l'obbligo del Comune al versamento degli interessi moratori ex D. Lgs 9/11/12 n°192, maturati e maturandi, a far tempo dal trentesimo giorno successivo alla presentazione di ciascuna nota contabile e sino all'integrale soddisfo.



ORDINE DEI AVVOCATI
DI LAVORO

Il credito è certo, perché sussistenti tutti i presupposti di legge e perché basato su cogente provvedimento dell'autorità Giudiziaria, liquido, perché calcolato nell'importo previsto dallo stesso legislatore, nonché imposto dall'autorità comunale sul cui territorio opera la struttura, nonché esigibile.

Si evidenzia, altresì, che il Comune di Misilmeri non è nuovo a simili ritardi e codesto Tribunale, in fattispecie del tutto analoga alla presente, differenziandosi unicamente per il periodo di riferimento, ha accordato la chiesta tutela alla struttura con D.I.536/16 (all.8) provvisoriamente esecutivo. Pertanto, la Istante conclude chiedendo:

VOGLIA L'ON.LE TRIBUNALE

Ai sensi degli artt.633, 641 e 642 comma 2° c.p.c., ingiungere al Comune di Misilmeri, in persona del Sindaco pro tempore, domiciliato per la carica in Misilmeri, Palazzo Municipale, di pagare immediatamente alla ricorrente Società Cooperativa Sociale "Consorzio Tartaruga", in persona del Legale Rappresentante, la somma di €.29.733,65, per l'assistenza svolta, giusta decreto del Tribunale dei Minorenni di Palermo, al nucleo familiare mamma-bambina, ricoverato presso i locali della struttura, per il periodo gennaio-febbraio-marzo-aprile-maggio-giugno-luglio-agosto dell'anno 2017, oltre interessi moratori ex D.Lgs 9/11/12 n°192, maturati e maturandi sino all'integrale soddisfo ed oltre, ancora, spese, diritti ed onorari del presente procedimento.

Stante la documentata natura alimentare ed assistenziale del credito, nonché l'esistenza di gravissimo pregiudizio nel ritardo del pagamento, autorizzare, ai sensi dell'art.642 co2° c.p.c. l'esecuzione provvisoria del presente decreto.

Si dichiara il valore della controversia in €.29.733,65.

Si allegano i documenti di cui all'indice del fascicolo che si deposita.

Avv. Mauro Scirè





TRIBUNALE DI TERMINI IMERESE

Il giudice, dott. Giuseppe D'Agostino, in funzione di giudice monocratico, ha reso il seguente

DECRETO

nella causa iscritta al N. 3885 del Registro Generale Contenzioso 2017

Visto il ricorso presentato in data da SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE "CONSORZIO TARTARUGA" (p.iva 05918060822) che ha eletto domicilio presso lo studio dell'avv. Mauro Scirè suo procuratore costituito come da mandato in atti;

esaminata la documentazione prodotta;

ritenuta la propria competenza e la fondatezza del ricorso;

ritenuto che il credito oggetto della pretesa è liquido ed esigibile e di esso è stata data prova scritta;

INGIUNGE

al Comune di Misilmeri (c.f. 86000450824) di pagare immediatamente, per le causali di cui in ricorso, a SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE "CONSORZIO TARTARUGA" la somma di € 29.733,65, oltre gli interessi dalla mora sino al soddisfo, e le spese e l'onorario del presente procedimento, che si liquidano in € 286,00 per spese ed in € 1.305,00 per compensi, oltre spese generali nella misura del 15 % sui compensi CPA ed IVA, come per legge, e successive occorrendo.

Autorizza la provvisoria esecutorietà del presente decreto ai sensi dell'art. 642 c.p.c., ricorrendone i presupposti.

AVVERTE

il debitore che avverso il presente decreto potrà proporre opposizione entro gg. 40 dalla notifica del decreto.

Termini Imerese, 06/12/2017.

Il Giudice Designato

(dott. Giuseppe D'Agostino)



COPIA AUTOGRAFICA



TRIBUNALE CIVILE E PENALE DI TERMINI IMERESE
REPUBBLICA ITALIANA – IN NOME DELLA LEGGE

Comandiamo a tutti gli Ufficiali Giudiziari che ne siano richiesti ed a chiunque spetti, di mettere ad esecuzione il presente titolo, al Pubblico Ministero di darvi assistenza, ed a tutti gli ufficiali della forza pubblica di concorrervi, quando ne siano legalmente richiesti.

Spedizione esecutiva all'originale informatico che si rilascia a richiesta **DELL'AVV. MAURO SCIRE'** nell'interesse di **SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE "CONSORZIO TARTARUGA"**
in corso di registrazione

Termini Imerese li, 22 DIC. 2017

Il Cancelliere



F. 10

IL CANCELLIERE
Maurizio Giovanni Calabrese

Per copie autografe 22 DIC. 2017

IL CANCELLIERE
Maurizio Giovanni Calabrese

PAGATO DIRITTO DI CERTIFICAZIONE
A REZZO MARCA DI € 13,48
IMPOSTA SULLA RICHIESTA

S



REPUBBLICA ITALIANA
LA CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO
PER LA CAMPANIA

Composta dai Magistrati:

Giovanni Coppola	Presidente
Rossella Cassaneti	Consigliere (relatore)
Alessandro Forlani	Consigliere
Rossella Bocci	Consigliere
Francesco Sucameli	Primo Referendario
Raffaella Miranda	Primo Referendario
Carla Serbassi	Primo Referendario

nella camera di consiglio del 10 gennaio 2018

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Vista la legge 21 marzo 1953, n. 161;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti,

modificata con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL);

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Visto l'atto d'indirizzo della Sezione delle Autonomie del 27 aprile 2004, avente ad oggetto gli indirizzi e criteri generali per l'esercizio dell'attività consultiva;

Vista la nota prot. n. 5265 del 27/11/2017, con cui il Sindaco del Comune di Paternopoli (AV) ha chiesto un parere ai sensi dell'art. 7, comma 8, della Legge n. 131/2003, nei termini di seguito indicati;

Vista l'ordinanza n. 1/2018 con la quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'adunanza odierna per deliberare sulla prefata richiesta;

Udito il relatore, Rossella Cassaneti.

FATTO

Con la nota indicata in epigrafe, il Sindaco del Comune di Paternopoli (AV) ha rivolto alla Sezione, ai sensi dell'art. 7, comma 8, della legge n. 131/2003, una richiesta di parere sui seguenti quesiti:

"1) Se il Comune, Ente autonomo distinto dallo Stato, sia obbligato a riconoscere un debito, ai sensi dell'art. 194, comma 1°, lett. A) del vigente TUEL, per sentenze di accertamento del diritto al contributo e di condanna all'erogazione del contributo di cui alle L. n. 219/1981 e L. 32/91, in assenza delle relative disponibilità finanziarie di cui alla stessa L. n. 219/81;

2) Se il Comune debba procedere comunque al riconoscimento del debito, ai sensi dell'art. 194 comma 1°, lett. A), del TUEL, per sentenze di condanna all'erogazione del contributo ex legge n. 219/1981, in assenza delle disponibilità a valere sui fondi della L. n. 219/81, e quindi con risorse proprie del bilancio dell'Ente;

3) Se, nell'ipotesi in cui non si debba procedere al riconoscimento del debito in assenza di disponibilità finanziarie in bilancia ex L. n. 219/81, le 'spese di lite', derivanti dalla soccombenza

dell'Ente nel giudizio, seguano la stessa disciplina oppure esse vadano comunque riconosciute con copertura finanziaria a valere sul bilancio dell'Ente".

Ai fini dell'inquadramento storico-giuridico della problematica proposta, il Comune richiedente ha rappresentato di avere un numero di abitanti inferiore a 3.000, di appartenere alla fascia IV e di essere beneficiario dei contributi di cui alle L. n. 219/1981 e L. n. 32/1991 per la ricostruzione post-terremoto del 1980, come disciplinati con D.Lgs. n. 76/1990. L'Ente ha altresì esposto di aver ricevuto condanna -con sentenza n. 200/2016 del Tribunale di Avellino (ex Sezione Distaccata di Ariano Irpino) notificata il 29.09.2016 e con sentenza n. 124/2017 del Tribunale di Benevento (ex Sezione Distaccata di Ariano Irpino) notificata il 21.09.2017- a provvedere all'erogazione in favore dei richiedenti del contributo, ex L. 219/1981, ponendo a carico dell'ente (con la seconda delle indicate decisioni) le spese di lite. Il Comune di Paternopoli, quindi, rappresentando l'indisponibilità di fondi sulla contabilità attinente alla L. n. 219/1981 e richiamando la disposizione contenuta nell'art. 19, comma 7°, del D.lgs. n. 76/1990, ha formulato l'ipotesi che l'Ente non debba procedere all'uopo al riconoscimento di debito fuori bilancio, *"trattandosi di obbligazione a cui il Comune, quale Ente territoriale, è del tutto estraneo, derivante da 'contabilità speciale', ex T.U. n. 76/90, i cui debiti devono essere soddisfatti unicamente con i 'fondi statali' accreditati sul richiamato Fondo Speciale. Ciò in quanto, per espressa previsione normativa, il Comune agisce nella veste di 'mandatario' dello Stato Centrale, unico ed esclusivo debitore per detti crediti"*; ha rilevato, altresì - ritenendo di esser confortato da quanto osservato dalla Corte d'Appello di Napoli nella sentenza che n. 2599 del 06.06.2012- che *"una diversa soluzione, volta a ipotizzare di porre a carico del Comune l'obbligo di provvedere comunque al pagamento con 'propri fondi' (in caso di incapienza di fondi messi a disposizione della Regione), si pone in palese contrasto con l'art. 119 Cost., laddove riconosce l'autonomia finanziaria del Comune ed, inoltre, sconvolge gli equilibri finanziari dell'Ente nella realizzazione del programma economico-politico dell'Amministrazione comunale"*.

DIRITTO

A. In rito, e per quanto concerne l'ammissibilità soggettiva del quesito proposto, ricorda la Sezione che l'art. 7, comma 8, della legge n. 131/2003 prevede che gli enti locali possano chiedere pareri in materia di contabilità pubblica alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti *"(...) di norma, tramite il Consiglio delle Autonomie Locali (...)"*. In proposito, la Sezione richiama l'orientamento sin qui seguito da tutte le Sezioni, dal quale non vi è motivo per discostarsi, secondo cui la mancata costituzione di detto Organismo (pur previsto nello Statuto della Regione Campania approvato con la legge regionale n. 6 del 28/05/2009) non può fondare ragioni di preclusione dell'esercizio di una facoltà attribuita dalla legge agli Enti Locali ed alla stessa Regione. Pertanto, nelle more della costituzione, nella Regione Campania, del predetto Consiglio delle Autonomie Locali, la richiesta di parere deve considerarsi ammissibile, sotto il profilo soggettivo, se ed in quanto formulata -come nel caso di specie- dal Sindaco del Comune, quale organo legittimato ad esprimere la volontà dell'ente, essendo munito di rappresentanza legale esterna.

B. Il medesimo quesito va pertanto scrutinato sotto il profilo dell'ammissibilità oggettiva, dovendo rientrare nell'ambito delle materie della contabilità pubblica (in base al citato art. 7, comma 8, della legge n. 131/2003). Va, in proposito, richiamato l'indirizzo espresso dalla deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 54/CONTR/10 del 17 novembre 2010, secondo cui la nozione di contabilità pubblica, strumentale alla funzione consultiva, deve assumere un ambito limitato alle normative e ai relativi atti applicativi che disciplinano in generale l'attività finanziaria che precede o che segue i distinti interventi di settore, ricomprendendo in particolare la disciplina dei bilanci ed i relativi equilibri, l'acquisizione delle entrate, l'organizzazione finanziaria-contabile, la disciplina del patrimonio, la gestione della spesa, l'indebitamento, la rendicontazione ed i relativi controlli. Sempre sotto il profilo oggettivo, è stato chiarito dalla Corte dei conti che *"la materia della contabilità pubblica (...) non potrebbe investire qualsiasi attività degli enti che abbia comunque riflessi di natura finanziaria-patrimoniale"*, in quanto *"ciò non solo rischierebbe di vanificare lo stesso limite imposto dal legislatore, ma comporterebbe l'estensione dell'attività consultiva delle Sezioni regionali a tutti i vari ambiti dell'azione amministrativa con l'ulteriore conseguenza che le Sezioni regionali di*

controllo della Corte dei conti diventerebbero organi di consulenza generale delle autonomie locali. In tal modo, la Corte verrebbe, in varia misura, inserita nei processi decisionali degli enti, condizionando quell'attività amministrativa su cui è chiamata ad esercitare il controllo che, per definizione, deve essere esterno e neutrale" (Sezione delle autonomie, deliberazione n. 5 del 17/02/2006).

La funzione di cui al cit. art. 7, comma 8, della legge n. 131/2003 non può, quindi, tradursi nella valutazione di una vicenda amministrativo-gestionale specifica e concreta già perfezionatasi o "in itinere", che sia stata oggetto di contenzioso penale, civile o amministrativo, né attenersi a questioni anche potenzialmente oggetto di indagini della procura regionale o di giudizio innanzi alla sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti. È da escludere, inoltre, qualsiasi interferenza, ancorché potenziale, con le altre funzioni intestate a questa Sezione regionale di controllo.

Ciò posto in linea generale, deve pervenirsi, con riferimento al quesito posto dal Comune di Paternopoli (AV), a conclusioni positive riguardo il profilo dell'ammissibilità oggettiva dell'epigrafata richiesta di parere, in quanto, se è vero che la richiesta medesima trae origine da vicende affrontate innanzi all'A.G.O. e aventi ad oggetto la sussistenza dell'obbligo dell'Ente di erogare contributi ex legge 219/1981 (*"Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 19 marzo 1981, n. 75, recante ulteriori interventi in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del novembre 1980 e del febbraio 1981. Provvedimenti organici per la ricostruzione e lo sviluppo dei territori colpiti"*) a taluni soggetti che ne avevano fatto istanza (non favorevolmente accolta in sede amministrativa), è parimenti vero che la suddetta richiesta di parere non attiene al merito delle vicende de quibus, bensì, posto di aver ricevuto condanna in sede civile all'erogazione dei contributi, propone questioni finalizzate a ricevere lumi sulla corretta interpretazione da fornirsi alle previsioni di legge in materia di riconoscimento di debiti fuori bilancio, stanti, da un lato, l'indisponibilità di fondi sulla contabilità attinente alla L. n. 219/1981 e, dall'altro, l'(asserita) estraneità del Comune all'obbligazione connessa all'erogazione dei contributi ex legge 219/1981 in quanto derivante da

'contabilità speciale' ex T.U. n. 76/1990 da soddisfare unicamente con i 'fondi statali' accreditati sul Fondo Speciale all'uopo costituito.

Valgano, pertanto, nel merito le considerazioni che seguono.

C. In primo luogo, riguardo le disposizioni legislative sulla cui applicabilità alla fattispecie descritta nel parere il Comune si interroga -e chiede lumi a questa Sezione regionale di controllo- vanno, in primo luogo, riportate quelle contenute nell'art. 194 TUEL ("Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio"):

"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;*
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all' articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;*
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.*

2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse".

Ai fini di un brevissimo inquadramento storico, il Collegio ricorda che la dicitura 'debito fuori bilancio' è comparsa, per la prima volta, nell'art. 1 bis, comma 3, del d.l. n. 318/1986, convertito con legge 488/1986; in tale contesto il legislatore -in una logica di 'sanatoria'- ha voluto rendere visibili i debiti fuori bilancio, intesi dalla Corte dei Conti (Sezione Enti Locali - deliberazione n. 30 del 24.11.1986) quali residui occulti o 'di fatto' la cui diffusione risultava essere idonea a celare la veridicità delle risultanze contabili della gestione, articolandone la disciplina in un'ottica di riequilibrio di gestione. Il quadro normativo è stato rivisitato dal d.lgs. n. 77/1995, che ha introdotto una serie di regole e di vincoli finalizzati al mantenimento degli equilibri gestionali, i cui artt. 35 e 37 sono stati riprodotti fedelmente, in attuazione dell'art. 31 della legge n. 285/1999, nell'art.194, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000; norma quest'ultima, che traccia un'eccezione ai principi sanciti dall'art. 191, stesso T.U. degli Enti Locali, in tema di impegno di spesa, per cinque categorie espressamente delineate dal comma 1 dell'art. 194 qui in rilievo, da finanziare con la procedura di cui all'art. 193. Al di là della diversa natura delle fattispecie debitorie ivi tassativamente contemplate, l'elemento che le unifica è rinvenibile nel fatto che il debito viene ad esistenza al di fuori e indipendentemente dalle ordinarie procedure che regolamentano la formazione della volontà dell'ente. Riguardo le caratteristiche proprie delle singole ipotesi di debito, invece, quelli di cui alla lett. a) -che vengono in rilievo nella fattispecie proposta nell'epigrafata richiesta di parere- si distinguono dagli altri per il fatto che il debito si impone all'ente in virtù del provvedimento dell'autorità giudiziaria.

La fattispecie del riconoscimento del debito fuori bilancio per sentenza è presa in considerazione, come detto, dall'art. 194, comma 1, lett. a), del d.lgs. n. 267/2000, ove si fa riferimento alle sole sentenze esecutive, ritenendo dunque, perfezionato l'obbligo di pagare in conseguenza dell'esecutività delle stesse, a differenza di quanto previsto in precedenza dal d.lgs. n. 77/1995, che comprendeva tanto le sentenze passate in giudicato quanto quelle immediatamente esecutive. Certamente, la necessità di pagare immediatamente somme cospicue, a seguito di sentenza non

ancora passata in giudicato, pone almeno due ordini di difficoltà: reperire il finanziamento senza pregiudicare gli equilibri di bilancio; ripetere le somme in caso di vittoria in un successivo grado di giudizio. Si presentano, così, apparentemente confliggenti l'obbligo di ottemperare all'ordine del giudice e quello, non meno rilevante, di tutelare, nell'interesse pubblico, gli equilibri di bilancio; conflitto che va risolto auspicabilmente ricercando soluzioni -posto che occorre pagare i debiti con la massima sollecitudine al fine di evitare ulteriori oneri a carico dell'ente- intese ad accordi con le controparti per attuare ipotesi transattive tendenti alla falciatura, se non altro, dell'ammontare della rivalutazione monetaria e degli interessi moratori dovuti.

Valga, altresì osservare, in argomento, che nel caso di debiti derivanti da sentenza esecutiva, la valenza della delibera consiliare richiesta dall'art. 193, comma 2, TUEL ai fini del riconoscimento dei debiti fuori bilancio -da approvare entro il 30 settembre di ogni anno, o con diversa periodicità stabilita dal regolamento di contabilità- non può essere quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già esiste in virtù della statuizione del giudice, che non lascia alcun margine di valutazione all'organo consiliare dell'Ente. Nell'ipotesi de qua, invero, è ragionevole ritenere che l'atto deliberativo consiliare costituisce lo strumento attraverso cui il debito da sentenza viene ricondotto al 'sistema bilancio', nel senso che l'attivazione della procedura consiliare permane, ma con la sola funzione di salvaguardare gli equilibri di bilancio; sul quale il debito avrà un diverso peso a seconda che esso trovi o meno copertura finanziaria in un impegno di spesa assunto precedentemente nelle previsioni della sua insorgenza. Spetta, cioè, alla diligente, tempestiva e puntuale valutazione dell'Ente l'opportunità di effettuare un preventivo accantonamento al fine di evitare un forte impatto della passività sugli equilibri del bilancio.

E' per le ragioni suesposte, che è stato correttamente affermato (cfr. Corte dei conti - SS.RR. per la Regione Sicilia, del. n. 2/2005 del 23.02.2005) che nel caso di debiti derivanti a carico dell'Ente locale da sentenza esecutiva, l'Ente medesimo può procedere al pagamento ancor prima della deliberazione consiliare di riconoscimento, atteso che, in ogni caso, *"non potrebbe in alcun modo impedire l'avvio della procedura esecutiva per l'adempimento coattivo del debito"* e che, anzi, la

prassi seguita dagli enti locali di attendere per il pagamento di quanto dovuto il preventivo riconoscimento della legittimità del debito da parte del consiglio comunale comporta il lievitare degli oneri patrimoniali per interessi legali ed eventuale rivalutazione monetaria, cui vanno aggiunte le spese giudiziali derivanti dalle procedure esecutive, nel caso in cui la predetta detta deliberazione non intervenga in tempi ragionevoli.

I principi sin qui illustrati sono correttamente e condivisibilmente compendati nella delibera n. 152/2016 della Sezione regionale di controllo della Puglia, al cui vaglio consultivo veniva ivi sottoposta una questione coinvolgente l'istituto giuridico del riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva previsto dall'art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL:

"La giurisprudenza della Corte dei conti (cfr. ex multis, SSRR n. 12/2007/QM) ha ripetutamente evidenziato la sostanziale diversità esistente tra la fattispecie di debito derivante da sentenze esecutive e le altre previste dall'art. 194 TUEL, osservando come, mentre nel caso di sentenza esecutive di condanna il Consiglio comunale non ha alcun margine di discrezionalità nel valutare l'an e il quantum del debito, poiché l'entità del pagamento rimane stabilita nella misura indicata dal provvedimento dell'autorità giudiziaria, negli altri casi descritti dall'art. 194 TUEL l'organo consiliare esercita un ampio apprezzamento discrezionale.

In mancanza di una disposizione che preveda una disciplina specifica e diversa per le 'sentenze esecutive', tuttavia, non è consentito discostarsi dalla stretta interpretazione dell'art. 193 comma 2 lett. b) del TUEL (nella formulazione vigente), ai sensi del quale: "... i provvedimenti per il ripiano di eventuali debiti di cui all'art. 194 ..." sono assunti dall'organo consiliare contestualmente all'accertamento negativo del permanere degli equilibri di bilancio (cfr. art. 193 comma 2 cit.).

Infatti, a fronte dell'imperatività del provvedimento giudiziale esecutivo, il valore della delibera del Consiglio non è quello di riconoscere la legittimità del debito che già è stata verificata in sede giudiziale, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso.

In tale prospettiva l'art. 194, primo comma, TUEL rappresenta un'eccezione ai principi riguardanti la necessità del preventivo impegno formale e della copertura finanziaria; onde per riportare le ipotesi previste nell'ambito del principio di copertura finanziaria è, dunque, richiesta la delibera consiliare con la quale viene ripristinata la fisiologia della fase della spesa e i debiti de quibus vengono ricondotti a sistema (cfr. ex multis Corte dei Conti, sez. contr. Friuli Venezia Giulia, 6/1c/2005,) mediante l'adozione dei necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario.

Ulteriore funzione svolta dalla delibera consiliare è l'accertamento delle cause che hanno originato l'obbligo, con le conseguenziali ed eventuali responsabilità; infatti, questa funzione di accertamento è rafforzata dalla previsione dell'invio alla Procura regionale della Corte dei conti (art. 23, comma 5, L. 289/02) delle delibere di riconoscimento di debito fuori bilancio.

Nella delineata prospettiva interpretativa, la delibera consiliare svolge una duplice funzione, per un verso, tipicamente giuscontabilistica, finalizzata ad assicurare la salvaguardia degli equilibri di bilancio; per l'altro, garantista, ai fini dell'accertamento dell'eventuale responsabilità amministrativo-contabile (cfr. ex multis: Corte dei conti, Sezione Regionale per la Puglia n. 180/PRSP/2014).

Sulla base delle esposte considerazioni, nel caso di sentenze esecutive e di pignoramenti, sussiste, l'obbligo di procedere con tempestività alla convocazione del Consiglio comunale per il riconoscimento del debito, in modo da impedire il maturare di interessi, rivalutazione monetaria ed ulteriori spese legali (cfr. ex multis Corte dei conti, Sezione Regionale per la Puglia n. 122/PRSP/2016).

Pertanto, alla luce dell'attuale normativa, non è consentito all'ente locale discostarsi dalle prescrizioni letterali degli artt. 193 e 194 TUEL che garantiscono una maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa per salvaguardare gli equilibri finanziari dell'ente locale.

Inoltre, il tempestivo riconoscimento e finanziamento del debito fuori bilancio, nonché il conseguente pagamento, non esporrebbero l'ente al rischio di azioni esecutive, considerato che il decorso di 120 giorni dalla notifica del titolo esecutivo (previsti dall'art. 14, del Decreto Legge

31.12.1996, n. 669 convertito in legge 28.02.1997, n. 30 come modificato dall'art. 147 della Legge 23.12.2000, n. 288), comporterebbe l'avvio delle procedure esecutive nei confronti della P.A.":

Ebbene, è ai suindicati principi che l'Ente richiedente il parere deve attenersi in relazione alle statuizioni di condanna all'erogazione dei contributi ex legge 219/1981 contenute nelle pronunce dell'A.G.O. indicate nella medesima richiesta di parere, a nulla rilevando, al fine di elidere l'obbligo di pagamento così sancito, la disposizione contenuta nell'art. 19, comma 7, d.lgs. n. 76/1990 richiamata dal Comune di Paternopoli. Tale disposizione, invero, prevede, nell'ambito della *"Disciplina delle commissioni comunali e del procedimento di assegnazione del contributo"* cui è dedicato il predetto art. 19, che *"In mancanza di disponibilità finanziarie, il sindaco indica il contributo, riservandosi, ad avvenuta integrazione dei fondi, la formale determinazione e assegnazione aggiornata del contributo stesso in attuazione degli articoli 10, 11 e 12"*; attenendo, di conseguenza, all'ipotesi in cui, esitata positivamente l'istanza di assegnazione del contributo ex legge 219/1981 ricorrendone tutti i necessari presupposti, vada tuttavia attivata la procedura d'integrazione del fondo all'uopo costituito mancando in esso la necessaria disponibilità finanziaria. In altri termini: in tema di contributi per la ricostruzione o riparazione di immobili colpiti dagli eventi sismici del novembre 1980 e del febbraio 1981, il decreto sindacale di "indicazione" del contributo "in mancanza di disponibilità finanziarie", di cui all'art. 19, comma 7, del T.U. approvato con il d.lgs. 30 marzo 1990, n. 76, integra, in presenza del parere positivo dell'apposita commissione, una fattispecie di "riconoscimento" del contributo medesimo, con riserva di successiva e concreta erogazione-liquidazione dello stesso (Cass. SS.UU. Civ., sent. n. 3849/2012).

La mancanza di disponibilità finanziaria non potrà, per contro, essere invocata al fine di rinviare ad un momento successivo alla reintegrazione del predetto fondo speciale, il pagamento dei debiti scaturenti dalle sentenze esecutive indicate nell'epigrafata richiesta di parere, di cui si è detto in precedenza.

E ciò, non soltanto in relazione alla necessità prevista ex lege, di onorare con la massima tempestività le situazioni debitorie indicate alla lettera a) del primo comma dell'art. 194 TUEL, ma anche perché i fondi per la ricostruzione assegnati ai Comuni ai sensi della legge n. 219/1981 e successive modificazioni sono direttamente gestiti dai predetti enti locali attraverso i propri organi individuali e collegiali, competendo ad essi l'istruzione delle pratiche di ricostruzione, lo svolgimento dei controlli stabiliti dalla legge, la determinazione e l'assegnazione, tramite il sindaco, dei contributi previsti dalla normativa citata; ne consegue che unico legittimato passivo nei giudizi instaurati per ottenere il riconoscimento e la corresponsione dei contributi in questione è il Comune (C. Cass., Sez. I Civ., sent. n. 10806/2006).

Infatti, com'è noto, l'accertamento di fondi rivenienti dalla ridetta contabilità speciale, non genera, per gli enti territoriali interessati, una gestione "in conto terzi", ma una gestione vincolata con impatto sul risultato di amministrazione (art.187 TUEL) e sulla cassa (artt. 195 e 222 TUEL).

Riguardo la prospettata mancanza di disponibilità finanziaria necessaria per far fronte ai debiti derivati dalle pronunce di condanna indicate nella richiesta di parere oggetto della presente delibera, va ricordato che è la legge stessa che disciplina le modalità di pagamento ed il reperimento dei mezzi finanziari a copertura dei debiti fuori bilancio, completando, in questo modo, il procedimento che ha per fine quello di far rientrare nella corretta gestione di bilancio quelle spese che ne erano del tutto fuori. In particolare, l'art. 194 TUEL stabilisce, al 2° e al 3° comma, che per il pagamento dei debiti fuori bilancio -quindi, ovviamente, anche di quelli derivanti da sentenze esecutive- *"l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori"* e che comunque, per il finanziamento delle spese de quibus, *"ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti"*; provvedendo altresì a motivare dettagliatamente nella relativa deliberazione consigliare l'impossibilità di utilizzare altre risorse. E' di tutta evidenza, comunque, come il ricorso all'indebitamento non possa avvenire se non entro i limiti legislativamente imposti a tal fine.

Il Collegio non ritiene, tuttavia, di addentrarsi ulteriormente in considerazioni analitiche su tali ultimi aspetti, in quanto ciò determinerebbe un coinvolgimento in termini di cogestione o coamministrazione in scelte che spettano esclusivamente agli amministratori ed ai dirigenti degli enti locali. Inoltre, ulteriori valutazioni in questa sede delle prospettive interpretative proposte dal Comune di Paternopoli, implicherebbero soluzioni suscettibili di interferire con eventuali profili giudiziari di responsabilità, ovvero di condizionare il regolare svolgimento dell'attività di controllo di questa Sezione regionale.

Ritiene, quindi, il Collegio che l'analisi debba essere circoscritta agli aspetti generali ed astratti della questione, dianozi illustrati, essendo preclusa nella presente sede -come già in precedenza rappresentato, in punto di esame dell'ammissibilità oggettiva dei quesiti proposti dal Comune richiedente parere- qualunque valutazione inerente ai risvolti applicativi della fattispecie esaminata.

P.Q.M.

la Corte dei conti

Sezione Regionale di Controllo per la Campania

rende il richiesto parere nei termini di cui in motivazione.

Copia della presente deliberazione sarà trasmessa, per il tramite del Servizio di supporto, all'Amministrazione interessata.

Così deliberato in Napoli, nella camera di consiglio del 10 gennaio 2018.

Il Cons. Estensore

Rossella Cassaneti

Il Presidente

Giovanni Coppola

Depositata in Segreteria il 10/01/2018

Il Direttore della Segreteria

Dott. Mauro Grimaldi